

公 告

《贵南县 2022 年乡村振兴整村推进高原型优质牦牛引进改良工程的实施方案》，已经县政府第 12 次常务会议研究通过，现予以公告，欢迎各界进行监督举报。

附件：贵南县 2022 年乡村振兴整村推进高原型优质牦牛引进改良工程的实施方案

发布单位：贵南县乡村振兴局

监督电话：0974-8501378 8501237

通讯地址：贵南县茫曲镇解放西路 1-3（县人大 1 楼）

电子邮箱：1214334075@qq.com

公告时限：10 天



贵南县 2022 年乡村振兴整村推进高原型优质牦牛引进改良工程实施方案

一、项目概要

(一) 项目名称：贵南县 2022 年乡村振兴整村推进高原型优质牦牛引进改良工程

(二) 建设性质及建设期限

项目性质：采购

项目建设期：3 个月，即 2022 年 5 月~2022 年 7 月。

(三) 项目建设单位及责任人

建设单位：贵南县乡村振兴局

负责人：袁志荣

(五) 建设地点

贵南县过马营镇沙加村和直亥村，森多镇加尚村、加当村和斯肉村，塔秀乡扎日干村。

(六) 主要建设内容及规模

项目总投资 800 万元，其中，引进 3-5 岁高原型优质种牦牛 126 头，身高在 1.3 米以上，每头 2.5 万元，投资 315 万元；引进 3-5 岁高原型优质能繁母牦牛 361 头，身高在 1.1 米以上，每头 1.3 万元，投资 469.3 万元；招标代理、审计等其它费用 15.7 万元。采购引进后，计划给以上 6 个牦牛养殖试点村发放原型优质种牦牛 21 头左右，高原型优质能繁母牦牛 60 头左右。

（七）投资估算及资金筹措方案

1、投资估算

项目总投资 800 万元。

2、资金筹措方案

2022 年江苏省对口支援（贵南县乡村振兴整村推进项目）资金 600 万元，2020 年扶贫发展资金 200 万元。

（八）效益分析

该项目完成后，有利于我县牦牛品种的改善，初步组建完成 6 个高原型优质牦牛繁育群。在未来 2-3 年内实现试点村所有牦牛良种化达到 90%以上，逐步扩大村集体牦牛养殖规模，达到标准规模化繁育条件，给村集体和周边带来实质性的效益。

（九）项目编制依据：

根据《青海省海南州江苏对口援建项目和资金管理办法》、《青海省巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴试点工作实施方案的通知》以及州对口支援工作领导小组办公室《关于下达 2022 年江苏省对口支援海南州项目计划投资（第一批）的通知》（南对口援建办〔2022〕4 号）、县财政局《关于下达 2020 年扶贫产业发展资金的通知》（南财农〔2020〕794 号）等相关文件。

二、项目建设地点选择及试点村基本情况

（一）项目建设地点选择

1、项目建设地点选择条件

贵南县位于青海省东北部，地处西倾山与黄河之间，总面积 6649.7 平方公里，境内平均海拔 3200 米，隶属于海南

藏族自治州，约占全州总面积的 14.45%，东与黄南藏族自治州泽库县为邻，南与本州同德县，西与兴海县和共和县，北与贵德县接壤。

2、项目建设地环境现状

项目建设村为过马营镇沙加村和直亥村，森多镇加尚村、加当村和斯肉村，塔秀乡扎日干村。四周为草场、耕地，周边 2 公里范围无河流等自然水体，空气环境质量处于本底状态；区域内无工矿企业，“三废”排放量少，给周围环境未造成相互交叉污染情况。大气环境良好，烟尘污染少，工业噪声很少，废渣产量少，“三废”污染目前尚不存在。项目建设中污水经过严格的净化处理，达到了国家规定的排放标准，因此不会对该地区的环境保护和生态平衡造成影响。

（二）项目区资源

贵南县总面积 6649.7 平方公里，是一个以牧为主、农牧结合的县，全县总人口 8.03 万人，有藏、汉、回等 12 个民族，辖 3 镇 3 乡 75 个行政村，其中纯牧业村 35 个，农业村 40 个。全县拥有天然草场面积 851.64 万亩，占土地总面积的 75.85%，可利用草场面积 812.73 万亩（其中冬春草场 439.68 万亩，夏秋草场 373.05 万亩）；林地 25.26 万亩，耕地 44.02 万亩，存栏牲畜 83.27 头只，其中牦牛 11.79 万头，境内平均海拔 3200 米。山地、滩地、谷地错落分布是贵南地势的特点。山地宜牧，谷地宜农，台地可农可牧，构成了贵南县半农半牧的经济格局。耕地土壤以风沙土为主，土层深厚达 120-150 公分。有机质、全氮、全磷、全钾、碱解氮含量中等水平，平均含量为 27.37（g/kg），全氮 1.96（g/kg）、

全磷 1.58(g/kg)、全钾 24.4(g/kg)、碱解氮 161.54(mg/kg),有效磷、速效钾处于缺乏水平,有效磷平均 8.4 (mg/kg)、速效钾 (mg/kg)、PH 值平均 8.35。贵南县为海南地区的饲草生产基地,全县建植多年生人工草地 28.3 万亩,当年生人工草地 6 万亩,总产量 12 万公斤,分别占海南州的 49.63%、46.01%,位居海南州第一,产业优势十分明显。

(三) 试点村基本情况

过马营镇直亥村:全村共有 454 户 1890 人,脱贫户 65 户 258 人。全村可利用天然草场 389200 亩,(其中:冬季草场 250000 亩,夏季草场 139200 亩),退耕还林(草)地 2233 亩,耕地 2800 亩。2022 年牦牛存栏 3900 头,(其中村集体经济合作社存栏 260)羊 22200 只,马 278 匹,经济基础较好。基层组织建设齐全且发挥作用良好。以现代草原生态畜牧业为引领,结合牧区传统生产经营方式特点转变生产生活观念,将现有资源集中利用,成立了贵南县过马营镇直亥村股份经济合作社,建成了投资 776.03 万元的牦牛养殖场,占地 22 亩,养殖牦牛 5000 余头只,有业务用房 32 间,800 平米的草棚 4 座,饲料储备房 4 间,办公室 12 间,青储窖 240 平米,消毒室 1 间,隔离室 3 间,修建围墙 700 米。在不影响草蓄平衡的前提下科学合理的调配生产资源,主打有机农畜产品,形成生态、生产良性循环的生态养殖功能区。2021 年收益 131.3 万余元,为合作社成员分红 89.9 万元,极大地提高了农牧户参与合作社的积极性。

过马营镇沙加村:全村总面积1057.4平方公里,共有牧户406户1622人,脱贫户39户139人,有各类牲畜6万余头(只),

2022年村股份制经济合作社牦牛存栏量237头，草场24万余亩，其中禁牧区12万余亩，草畜平衡区11万余亩，退耕还林还草1万余亩，青稞、燕麦等农作物种植面积6314余亩。党支部积极探索村集体经济发展思路，以“党建+精准”的模式，优化整合扶贫资源，成立沙加村农牧业股份制合作社，以村集体经济收益为基础，以每户资金入股或羊入股的形式盘活牦牛养殖基地，通过自主经营的方式，破解了村集体经济“空壳”难题。于2015年、投资440万元的沙加村牦牛繁育基地，配有2个蓄棚1600m²、办公室10间200m²、1个仓库100m²、1个青储窖200m²、一个草棚250m²、消毒室40m²、围墙600米、1电动门。大车1辆、饲料加工设备一套。村集体经济累计收益达184.7万元。

森多镇加当村：全村现有牧户 130 户 590 人，脱贫户 29 户 126 人。全村大小牲畜共 8590 头（只）；草场面积为 90200 亩，其中夏季草场 19900 亩，冬季草场 43500.86 亩，林地 26300 亩，耕地 1788.59 亩，退耕还林草 500 亩。设立了“贵南县森多镇加当村股份经济合作社”，在建养殖小区 1 处，畜棚 6 座，配套建有草料储存加工间、堆粪池、隔离室、门卫室及消毒室、青储窖、无害化处理等，预计今年 7 月份之前建成投产。

森多镇加尚村：全村有 153 户，人口 643 人，脱贫户 41 户，脱贫人口 197 人。全村各类牲畜 5384 头（只），其中：绵羊 3921 只，牛 1456 头，马 7 匹；全村总面积为 84481 万亩，草场 74598 亩，其中：冬季草场 37156 亩，夏季草场 33333 亩，退耕还林（草）4109 亩，耕地 3200 亩，林地 6683 亩，

设立了“贵南县森多镇加尚村股份经济合作社”，在建养殖小区1处，畜棚4座，配套建有草料储存加工间、堆粪池、隔离室、门卫室及消毒室、青储窖、无害化处理等，预计今年7月份之前建成投产。

森多镇斯肉村：全村有153户，人口643人，脱贫户41户，脱贫人口197人。全村各类牲畜5384头（只），其中：绵羊3921只，牛1456头，马7匹；全村总面积为84481万亩，草场74598亩，其中：冬季草场37156亩，夏季草场33333亩，退耕还林（草）4109亩，耕地3200亩，林地6683亩。设立了“贵南县森多镇斯肉村股份经济合作社”，建有高标准牦牛养殖基地1处，配套购置饲料混合机1台、粉碎机1台、铡草机1台、母畜牦牛33头，用于集体养殖基地进行繁殖，现在已生产牛犊33头，带来经济效益10万多元。

塔秀乡扎日干村：全村有510户2097人，脱贫户62户266人。现有耕地2.06万亩，草场34.85万亩，退耕还林（草）2.02万亩。牲畜5.52万头（只），其中牦牛存栏1.55万头，羊存栏3.98万只。全村现有规模以上家庭牧场6座，农牧民合作社5座，农牧民养殖以传统畜牧业为主，畜牧业发展条件优越，草场资源丰富，具有较好的畜牧养殖经验和基础条件。

三、基本原则

——坚持生态保护与生产发展相结合。统筹保护与发展的关系，始终把生态地位放在突出位置，坚持绿色、生态、安全的理念，大力倡导绿色畜牧业、生态畜牧业、循环畜牧业，走资源节约型、环境友好型发展路子。

----坚持政府引导与多方驱动相结合。建立政府引导、干部联村、群众参与、多方协调的工作机制，加强领导，任务到人，强化绩效考评，充分调动各试点单元、各部门、党员干部、专业技术人才和农牧民群众参与试点的积极性。

----坚持科技支撑与机制创新相结合。整合科技资源和力量，提升科技创新能力，加强农牧业新品种、新技术、新成果的引进、推广和运用。鼓励科技服务体系改革创新，建立健全适应草原生态环境保护与发展的高效服务体系。

----坚持多方支持与自我发展相结合。充分发挥市场主体的决定性作用和政府引导的调控性作用，大力培育新型农牧业市场经营主体，开拓市场、打造品牌，调动社会力量，建立多方援助合作机制，逐步提高自我发展能力和造血功能。

四、建设内容

主要用于引进高原型优质牦牛 487 头，总投资 800 万元。其中，引进 3-5 岁高原型优质种牦牛 126 头，身高在 1.3 米以上，每头 2.5 万元，投资 315 万元；引进 3-5 岁高原型优质能繁母牦牛 361 头，身高在 1.1 米以上，每头 1.3 万元，投资 469.3 万元；招标代理、审计等其它费用 15.7 万元。

良种牦牛引进方案

- 1、引种地点：果洛、玉树。
- 2、引进时间：2022 年 5 月-2022 年 7 月。
- 3、引进数量：高原型优质种牦牛 126 头；高原型优质能繁母牦牛 361 头。
- 4、年龄及质量要求：3-5 岁高原型优质种牦牛身高为 1.3 米以上，品种等级为一级；引进 3-5 岁高原型优质能繁

母牦牛身高 1.1 米以上，品种等级为一级。

5、办理手续：向贵南县农牧和水利局申请办理种畜引进有关手续。要求供牛方要提供系谱档案、防疫及检疫证明等资料。

6、隔离观察：引进后实行严格隔离观察，隔离观察时间为 30 天，由中标单位选择隔离区地点，并准备草饲料及兽医防治药物器械材等。

五、投资估算

项目总投资 800 万元，其中，315 万元用于引进 3-5 岁高原型优质种牦牛 126 头，每头 2.5 万元，469.3 万元用于引进 3-5 岁高原型优质能繁母牦牛 361 头，每头 1.3 万元；15.7 万元用于招标代理、决算审计等其它二类费用。

表 5-1 投资估算表

序号	项目名称	单位	数量	单价	投资概算	备注
一	畜种引进	万元			784.3	
1	3-5 岁高原型优质种牦牛	头	126	2.5	469.3	含运输费等其它相关支出
2	3-5 岁高原型优质能繁母牦牛	头	361	1.3	315	含运输费等其它相关支出
二	项目其它费用				15.7	
1	招标代理服务				8.3	
2	项目决算审计				7.4	
合计					800	

六、建设期限

项目采购期限：项目采购期为3个月。即2022年5月～2022年7月。

七、效益分析与风险评价

（一）经济效益

项目生产能力：该项目完成后，有利于我县牦牛品种的改善，初步组建完成6个高原型优质牦牛繁育群。在未来2-3年内实现试点村所有牦牛良种化达到90%以上，逐步扩大村集体牦牛养殖规模，达到标准规模化繁育条件，给村集体和周边群众带来实质性的经济效益。

（二）社会效益

1、带动农牧民就业。通过项目建设，采村集体+合作社+牧户的运行模式，发展牦牛产业，可以为农牧民提供较多的就业岗位，开辟新的增收渠道。

2、转变生产经营方式。通过项目建设，发展适度规模经营，促进畜牧业集约化、标准化、产业化，带动传统畜牧业向现代生态畜牧业转变。也可以促进新品种、新技术和新模式的示范推广应用，提高当地草牧业发展水平。

3、带动农牧民增收。通过项目建设，村集体整合牧民群众草场、牲畜、耕地等生产资料折价入股，股金分红，实现资源变资产、资产变股金、牧民变股东，进一步提高资产性收入。

（三）生态效益

1、保护草原生态。通过种养结合、草畜联动、半舍饲养殖以及推广高效养殖技术，减少天然草场牲畜饲养量，进

一步促进草畜平衡，实现保护生态与畜牧业发展双赢。

2、资源转化利用。通过项目建设，加大粮改饲实施力度，建立草畜肥产业链条，实现草向奶肉的价值转换和提升，促进资源化利用，在提高畜牧业综合效益的同时，减轻天然草场压力，有效保护区域生态环境。

八、项目组织管理与运行

（一）项目组织管理

为加强项目管理，确保项目顺利实施，保证按期、按质完成项目建设任务，由贵南县乡村振兴局具体项目实施，负责协调和解决项目建设及资金使用中遇到的重大问题，并定期、不定期对项目建设情况进行督促、检查。

（二）项目资金管理

根据《青海省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》、《青海省对口支援资金使用管理办法》及有关财务制度和本项目建设要求，切实加强对项目建设资金的使用管理。专账管理，专款专用，专人负责，项目资金实行报账制。项目完成后，对项目资金的使用情况接受审计部门进行审计与监督，确保项目资金专款专用，同时积极做好配套资金的落实工作。

（三）项目监管措施

县农牧和水利局要协助做好项目实施，力争通过项目实施，组织建成规划科学、产业清晰、规模合理、设施良好、科技先进、机制顺畅的农牧业产业链，推进全县农牧业发展。县财政、审计、援建办要对项目建设情况进行督导和监管，及时掌握工作进展情况，协助县乡村振兴局在建设中出现的

新情况、新问题要及时研究，及时反馈信息，提出解决办法。同时，县乡村振兴局要严格实行项目管理和财务监管措施，确保项目进度，确保资金安全，确保项目质量。

（四）项目资产运营管理

项目建成后，县乡村振兴局、相关乡镇要严格按照《贵南县扶贫资产后续管理实施方案》及时开展资产移交和确权登记，并建立资产管理台账、发放《确权书》、系统录入等相关工作，并定期或不定期开展后续监管检查；项目权属单位要建立健全项目资产后续运营维护管理机制，确保项目资产不流失、不闲置，持续发挥项目效益。