

以此件为准

贵南县农牧和水利局

南农水〔2022〕41号

签发人：刘玉峰

贵南县农牧和水利局 关于审议《贵南县2022年化肥农药减量增效 行动项目实施方案》的请示

县政府：

根据青海省财政厅《关于提前下达2022年省级财政农业相关转移支付资金的通知》（青财农字〔2021〕2175号）、青海省农业农村厅《关于下达2022年省级财政农业相关转移支付资金任务清单的通知》（青农财〔2022〕6号）要求，结合我县实际，编制完成《贵南县2022年化肥农药减量增效行动项目实施方案》，现随文上报。

妥否，请批示。

贵南县农牧和水利局

2022年3月13日



贵南县 2022 年化肥农药减量增效行动项目 实施方案

一、项目概述

（一）项目名称

2022 年贵南县化肥农药减量增效行动项目

（二）建设单位及责任人

贵南县农牧和水利局 刘玉峰

（三）实施单位及责任人

贵南县农牧和水利综合服务中心 李 江

（四）实施地点

贵南县 6 乡（镇）

（五）实施期限

2022 年 3 月—2022 年 12 月。

（六）实施内容及规模

在六乡镇开展化肥农药减量增效行动 6.5 万亩，其中青稞 39000 亩、小麦 9300 亩、油菜 13400 亩、蚕豆 1800 亩、蔬菜 1500 亩，实现商品有机肥、有机叶面肥替代化肥，绿色防控全覆盖。

（七）项目投资预算及资金来源

项目总投资 1147 万元，其中省级资金 814.5 万元，州县两级配套资金 332.5 万元，资金主要用于采购商品有机肥、有机叶面肥、绿色防控服务组织等。

二、编制依据

(一) 根据青海省财政厅文件《关于提前下达 2022 年省级财政农业相关转移支付资金的通知》(青财农字〔2021〕2175 号)文件。

(二) 根据省农业农村厅文件《关于下达 2022 年省级财政农业相关转移支付资金任务清单的通知》(青农财〔2022〕6 号)。

(三) 根据青海省农业农村厅、财政厅文件《关于印发青海省 2022 年化肥农药减量增效行动实施方案的通知》(青农种植〔2022〕17 号)文件。

(四) 根据青海省农业农村厅农牧业基本建设项目管理办法。

三、指导思想

为全面贯彻落实习近平总书记考察青海时提出的打造绿色有机农畜产品输出地重大要求和省委十三届四次全会提出的“一优两高”战略,按照农业农村部实施农业绿色发展五大行动,在认真总结近三年“双减”行动经验的基础上,立足绿色农业发展,扩大外向型农产品输出。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实中央经济工作会议、中央农村工作会议和省委省政府农村牧区工作会议精神,牢固树立新发展理念,坚持生态优先,以实施乡村振兴战略为总抓手,以市场为导向,以保障粮食安全和重要农产品生产保供为目标,扎实推进化肥农药减量增效行动,大力推广应用有机肥替代化肥、绿色防控替代化学农药防治等技术措施,对标绿色农畜产品输出地打造,提升“青”字号品牌效应,提升

优质农产品市场竞争力，促进农业增效、农民增收，实现全省绿色农业转型升级和可持续发展。

四、目标任务

在作物结构上，以青稞、油菜、小麦作物为主，结合各乡镇实际气候环境，择优选定开展 6.5 万亩“两减”任务，集成一批可复制、可推广的有机肥+N、绿色防控替代化学农药防治的生产技术模式。

在具体目标上，实现“两减”“两提”即：化肥和农药用量两项指标明显减少。全县化肥和化学农药使用量分别较行动实施前减少 30%和 20%以上，农产品品质和土壤质量明显提升。打造一批地方特色突出、特性鲜明的品牌，推动品质指标大幅提高，100%符合食品安全国家标准或农产品质量安全行业标准；项目区土壤有机质含量较上年提高 0.1 个百分点以上。

五、实施地点及规模

2022 年在全县 6 个乡（镇）37 个村开展化肥农药减量增效行动 6.5 万亩，其中青稞 39000 亩，主要在实施地区为茫曲镇 17300 亩、茫拉乡 8600 亩、塔秀乡 5500 亩、过马营镇 6100 亩、森多镇 1500 亩；油菜 13400 亩，主要在实施地区为茫曲镇 5500 亩、茫拉乡 3500 亩、塔秀乡 2000 亩、过马营镇 1900 亩、森多镇 500 亩；小麦 9300 万亩，主要在实施地区为我县沙沟乡 7740 亩、茫曲镇 200 亩、茫拉乡 1360 亩。蚕豆 1800 亩，主要在实施地区为沙沟乡 1800 亩；蔬菜 1500 亩，主要在实施地区为茫曲镇

1500 亩。（具体实施地点详见附表 1）

六、主要技术模式

（一）“商品有机肥（农家肥）+配方肥+有机叶面肥+合理轮作”模式

充分利用测土配方施肥技术成果，根据不同地区不同作物的氮磷钾需求，做到平衡施肥。有机肥和配方肥有机结合，相互补充、相互促进，既有利于降低化肥使用量，改善生态环境，提高肥料有效利用率，又不会造成农作物减产，有利于调动群众种粮积极性。结合实际，因地因作物施肥，在积极引导和鼓励广大种植户积造施用农家肥的基础上，将配方肥用量控制在总用肥量的 30% 以内。并结合轮作倒茬项目开展麦类—豆类、麦类—油菜等多种轮作方式，集成一批用地养地相结合的生态技术模式。

（二）绿色防控技术模式

坚持“预防为主，综合防治”的植保方针，树立“公共植保、绿色植保”理念，加强有害生物监测预警，及时发布病虫信息，做到有虫防虫，有病防病，精准防控。以轮作倒茬、深耕深翻、整地晒田、中耕除草、间作套作、种植抗耐病虫品种、清除田间残体等农业防控措施为基础，大力推广有益生物及其代谢产物等相关生物农药为主，物理防治方法以及生态调控为辅的防治措施，集成应用农业防控、理化诱控、生物防控、生态调控和科学用药为主的绿色防控技术模式。在使用化学除草剂时，首先选用高效、对环境影响小、用量低的除草剂和技术，严禁使用禁用的除草剂。

当农作物有害生物达到防治经济阈值时，及时启动有害生物防控预案，选择高效低毒低残留化学农药进行综合防控，有效控制病虫害危害，确保农业生产安全。

七、资金概算及使用

2022 年化肥农药减量增效行动总投资 1147 万元，其中省级资金 814.5 万元、州县两级配套资金 332.5 万元，“两减”行动采取“政府扶持、地方配套”多方筹资的方式开展，具体如下：

（一）省级资金概算（814.5 万元）

1. 商品有机肥：共计 665 万元，资金用于购买“两减”地区商品有机肥 6650 吨，粮油作物每亩补助 100 元、蔬菜作物每亩补助 200 元，共实施面积 6.5 万亩；

2. 有机叶面肥：共计 65 万元，资金用于购买有机叶面肥，每亩补助 10 元，共实施面积 6.5 万亩；

3. 绿色防控：共计 84.5 万元，资金用于购买服务组织生物农药等，每亩补助 13 元，共实施面积 6.5 万亩。

（二）州县两级资金概算（332.5 万元）

1. 商品有机肥：共计 267.5 万元，资金用于购买“两减”地区商品有机肥 2675 吨，粮油作物每亩补助 40 元、蔬菜作物每亩补助 90 元，共实施面积 6.5 万亩；

2. 有机叶面肥：共计 19.5 万元，资金用于购买有机叶面肥，每亩补助 3 元，共实施面积 6.5 万亩；

3. 绿色防控：共计 45.5 万元，资金用于购买服务组织生物

农药等，每亩补助 7 元，共实施面积 6.5 万亩。

八、风险防控措施

（一）建立突发重大病虫害防控预案

1. 加强对农作物重大病虫害发生情况的监测预警，及时发布病虫害预警信息，指导广大农牧民和新型经营主体进行科学有效防控。一旦发现或发生迁飞性虫害、爆发性病害时，要及时调查确定发生的范围、作物及危害程度，并在第一时间制定应急防治措施。

2. 组织专业化防治队伍开展统一应急防治，也可采取政府购买服务的方式进行防控。及时划定区域，果断施用高效低毒化学农药，迅速控制病虫害危害，减轻病虫害造成的经济损失。

（二）建立防范农产品市场风险预案

1. 充分发挥区域优势，因地制宜、合理安排区域种植结构，搞好优质农产品合理布局，建设优质绿色种植生产基地，引导和促进种植户走规模化、标准化、品牌化、产业化经营的路子。大力发展订单农业，鼓励产业化龙头企业与农户直接签订优质农产品产销合同，协商确定价格，加强优质农产品产销衔接，防止优质农产品出现“卖难”。

2. 对县内有机肥生产企业进行备案管理，做好有机肥生产、出厂、供应、试验等各环节的跟踪抽查工作，对有机肥和所生产的农产品进行取样，及时送质检部门进行检测，确保有机肥和农产品质量安全。

3. 各部门要积极配合，全面推进政策性农业保险，认真做好各类自然灾害的预防、评估、定损、赔偿，确保广大农牧民群众实施“双减”行动利益不受损失。

4. 充分利用各种新闻媒体，加大绿色有机农产品宣传力度，加快构建绿色有机农产品流通体系，使广大农民充分认识到打造品牌，实行优质优价的好处，增强广大农牧民的质量意识，提高种植特色优质农产品的积极性。

九、效益分析

（一）生态效益

该项目的实施，推动了本县地方特色产品的发展，对项目区现有耕地的合理种植及布局结构的合理调整，使耕地用养结合，合理倒茬，培肥地力，保护生态环境，为耕地的可持续利用创造条件。生态效益主要体现在：

1. 通过化肥农药减量增效行动项目的实施，可确保“两减”区农产品农药残留不超标，农产品质量进一步提高，防止了农药残留、化肥农药过量造成的土壤污染等一系列问题，也杜绝了田间地头的化肥农药废弃包装等垃圾，使农药的污染问题从源头上得到了控制，保护了环境和农民的身体健康，对环境保护起到了巨大的作用。

2. 项目建设采取增施有机肥、实施绿色防控等多种综合措施来改良土壤和培肥地力，以减少大气、农田环境污染，进一步提高土壤保水保肥性能，有利于维持农田的生态平衡，提高农业资

源的利用效率，为持续发展创造一个较好的基础。

3. 通过农业适用新技术的推广普及和中低产田改造，有效地增加农业生态生产系统的产出能力，提高青稞、油菜、小麦品质，项目区的饲草饲料，缓解牲畜对草场的压力，保护草场资源，有效促进地区生态环境的保护与建设。

（二）社会效益

通过项目的实施，项目区农业生产能力得到明显提高，区域主导产业得到培育，改善项目区有机青稞、油菜、小麦生产条件，提高效益水平，提高农产品品质，增加青稞、油菜、小麦附加值，使资源优势变为优质农产品优势。同时，完善技术服务体系建设，提高项目区农牧民的科技文化素质，增强接受新技术、新事物和发展农业的能力，带动农牧民从事有机青稞、油菜、小麦种植和种收机械服务，提高生活水平。项目建设有利于加快贵南农牧业和农村经济的发展，增强区域经济的实力，增加农牧民收入，对推广新科技成果示范辐射作用显著；对推动我县农牧业向现代农牧业转变，促进少数民族地区经济发展，维护民族团结，保持社会稳定将会起到重要作用。

十、保障措施

（一）加强组织领导，层层压实责任。

按照“粮袋子”、“菜篮子”和“钱袋子”要求，开展化肥农药减量增效行动既要注重生态效益，又要考虑经济效益。各乡镇政府、有关部门必须提高政治站位，高度重视，明确责任，落实

措施，全力推进。要进一步加大行政推动力度，一级抓一级，层层抓落实，足额落实配套资金，确保各项任务落到实处。成立化肥农药减量增效行动工作领导小组，加强指导、强化督导、协同配合、推动落实，建立考评制度，形成上下联动、协同推进的工作格局（领导小组详见附表3）。成立由县农牧和水利综合服务中心负责人、技术骨干和项目乡镇主管农业的乡镇长为成员的技术指导小组，与省农业技术推广总站负责贵南地区技术指导专家共同负责“两减”区工作的技术指导、技术培训等具体事项，同时全力推进各项措施的具体落实，确保项目区工作的有效开展，为今后更大面积推广提供技术支撑（技术指导组详见附表4）。

（二）强化监督管理，确保供肥质量。

要充分调动和鼓励广大农牧民广辟肥源，积极积攒、积造农家肥，切实加强有机肥生产企业质量监管，严格按国家行业标准组织生产，特别注重对有机肥生产过程的监管，建立“四项制度”，一是建立有机肥生产企业常年储备制度，确保春播适时足量供肥；二是建立有机肥质量追溯制度，确保有机肥供应质量；三是建立有机肥招投标限价制度，防止有机肥企业恶性竞争；四是建立奖惩制度，确保有机肥企业良性健康运行。对有机肥企业，由相关部门从产品销售、产品质量、技术服务、企业信用、生产和供货能力等方面进行现场抽查备案，现场取样，送检化验，保障有机肥质量和供应，确保不误农事，坚决防止哄抬有机肥价格。对产品质量以及服务等方面存在问题的企业将列入“黑名单”，进行

严厉处罚。

（三）规范项目管理，加强检查指导。

切实加强资金监管，实行专账核算，专款专用，不得以任何形式截留、挤占、挪用，建立规范的绩效考评机制，考评结果要与农业发展资金挂钩，对于领导重视、积极性高、落实到位、成效突出的，要给予倾斜，并通报表扬，反之，要进行通报批评，严重者将进行追责，确保资金到位和安全，提高财政资金使用效益。要充分发挥省、市(州)县“双减”督导组的作用，在主要农时季节深入生产一线，加强检查指导服务，解决存在问题，及时掌握行动任务落实、资金使用、工作进度，效果评价等情况，实现提质增效，强化档案管理，及时收集整理方案、协议，总结等文档和照片资料，装订成册、归档立案。

（四）提升产品质量，打造特色品牌。

优势农产品重点生产区域要聚焦青稞、油菜、小麦等特色优势产业，挖掘绿色有机、生态潜力、民族文化等乡村价值功能，建立绿色有机农产品基地，对从种到收的各个环节加强监管，确保农产品质量安全，实施合作社+农户、公司+农户的模式，由合作社或公司牵头，实行统一规划、统一监督、统一订单，实现规模化生产，鼓励生产销售绿色有机农产品，集中打造一批区域共用品牌，以特色作物为主，集中力量打造品牌，畅通有机农产品销售渠道，延伸产业链、提升价值链、打造供应链，推动优势特色产业上下游紧密协作、产业链相互融通，加快实现优质优价，

提升种植效益。

（五）大力宣传培训，强化技术支撑。

充分发挥新闻媒体的舆论导向作用，广泛开展多种形式、丰富多彩的宣教活动，大力宣传化肥农药减量增效的重大意义和取得成效，建立正向引导机制，做到“面对面”宣传，“手把手”指导，把“替”字唱响、做亮，提高广大干部群众参与“双减”行动的认知度、支持度、自觉性和主动性。借鉴各地好做法、好经验，树典型，相互交流，推进工作，确保“双减”行动取得实效，为绿色有机农畜产品示范省建设营造良好舆论氛围。

十一、附件

附表 1：贵南县化肥减量增效行动项目面积统计表

附表 2：项目基本情况表

附件 3：化肥农药减量增效行动工作领导小组

附件 4：化肥农药减量增效行动工作技术指导组

附件 1

2022 年贵南县化肥减量增效行动项目面积统计表

乡镇	村集体、合作社名称	青稞面积 (亩)	油菜面积 (亩)	小麦面积 (亩)	蚕豆面积 (亩)	蔬菜面积 (亩)
沙沟乡	石崖村			430		
	洛合相村			1000		
	赛什塘村			580		
	石乃亥村			800	800	
	查纳村			1000		
	郭仁多村			800	1000	
	拉扎村			400		
	居乎拉村			300		
	郭列村			300		
	东让村			350		
	德茫村			1080		
	东吾羊村			700		
茫曲镇	沙拉村	4600	2000			1500
	上达玉村	1500	700			
	昂索村	2700	1000			
	加土乎村	2000	1000			
	塔哇村	800				
	河州村	500				
	托勒村	1000	400			
	达玉村	1800				
	那然村	1300	300			
	江当村	500				
	毡匠村	600	100	200		
茫拉乡	吐鲁村	900				
	郭拉村	800	1000			
	郭玉乎村			380		
	江当村			680		
	麻格塘村			300		
	拉干村	4000	2000			
	克周村	2900	500			
塔秀乡	贡哇村	700				
	巴塘新村	2800	1500			
	塔秀村	2000	500			
过马营镇	过芒村	1300	400			
	达拉村	3300				
	多拉村	1500	1500			
森多镇	青稞羊村	500	500			
	本龙村	1000				
小计		39000	13400	9300	1800	1500
合计		65000				

附件 2

基本情况表

项 目	基 本 情 况					备 注
项目名称	贵南县 2022 年化肥农药减量增效行动项目					
承担单位	贵南县农牧和水利局					
负 责 人	刘玉峰					
实施单位	贵南县农牧和水利综合服务中心					
负 责 人	李江					
实施地点	贵南县 6 乡镇					
实施期限	2022 年 3 月至 2022 年 12 月					
预算投资	项目总投资 1147 万元，其中省级资金 814.5 万元、州县两级配套资金 332.5 万元。					
实施规模	在六乡镇开展化肥农药减量增效行动 6.5 万亩，其中青稞 39000 亩、小麦 9300 亩、油菜 13400 亩、蚕豆 1800 亩、蔬菜 1500 亩，实现商品有机肥、有机叶面肥替代化肥，绿色防控全覆盖。					
建设内容		每亩投资 (元/亩)	数量	省级资金 (万元)	州、县配套资 金 (万元)	备注
商品 有机 肥	粮食 作物	140	8890 吨	635	254	单价中 包括有 机肥、叶 面肥等 农资原 价、运 费、装 卸费及 不可预 见费等
	蔬菜 作物	290	435 吨	30	13.5	
有机叶面肥		13	6.5 万亩	65	19.5	
绿色防控		20	6.5 万亩	84.5	45.5	
合计		/		814.5	332.5	

附件 3

贵南县化肥农药减量增效行动领导小组

为加强项目管理，确保项目顺利实施，保证按期、保质保量完成项目任务，县政府成立试点行动领导小组，主要负责项目建设期的资金使用、项目实施进度等监督管理，以保证项目的顺利实施。

组 长：	乔万玛才仁	县委副书记、县政府县长
副组长：	赵学军	副县长
成 员：	师海成	县财政局局长
	刘玉峰	县农牧和水利局局长
	索 贝	县自然资源局局长
	海 买	茫曲镇政府镇长
	诺日才让	塔秀乡政府乡长
	张成远	茫拉乡政府乡长
	俄日加	森多镇政府镇长
	增太加	过马营镇政府镇长
	旦正措毛	沙沟乡政府乡长
	祁正方	县发展和改革局副局长
	格 洛	县农牧和水利局副局长

领导小组下设办公室，办公室设在县农牧和水利局，由格洛同志任办公室主任，具体负责项目建设，开展项目前期工作，提出项目实施计划，组织项目具体实施。

附件 4

贵南县化肥农药减量增效行动技术指导组名单

技术指导组要做好具体技术方案制定,开展指导工作,因地制宜对农民进行施肥、绿色防控指导,力争使农民能够根据自己生产的实际情况掌握合理的商品有机肥施肥总量,施肥时期与施肥方法,采取绿色防控技术措施,把各项关键技术落实到位。

组 长:	李 江	县农牧和水利综合服务中心主任	农艺师
成 员:	吴晓林	省农业技术推广总站	高级农艺师
	杨 超	省农业技术推广总站	助理农艺师
	季雪梅	县农牧和水利综合服务中心	农艺师
	华青加	县农牧和水利综合服务中心	助理农艺师
	周 霞	县农牧和水利综合服务中心	助理农艺师
	穆 岚	县农牧和水利综合服务中心	助理农艺师
	怀毛措	县农牧和水利综合服务中心	助理农艺师
	羊 措	县农牧和水利综合服务中心	技术员
	朱英龙	县农牧和水利综合服务中心	技术员
	久谢尼玛	县农牧和水利综合服务中心	技术员