

ཀོས་ནན་རྫོང་ཞིང་ཕུགས་དང་ཆུ་བོད་ཅུང་། 贵南县农牧和水利局

南农水〔2020〕356号

签发人：刘玉峰

贵南县农牧和水利局 关于 2020 年法治政府建设工作总结的报告

县委依法治县委员会办公室：

2020 年是实施《法治政府建设实施纲要（2015-2020）》和“七五”普法规划的收官之年，也是全面贯彻党的十九届四中全会精神的开局之年，根据《青海省法治政府建设实施方案》《海南州法治政府建设实施方案》《贵南县 2020 年法治政府建设工作要点》文件要求，贵南县农牧和水利局以构建乡村治理体系为统领，以不断增强政府公信力、提高人民群众满意度、获得感为着力点，在农牧水利工作中树立法治思维、运用法治理念，切实履行好法律法规赋予行政机关的职责，为建设更加富裕文明和谐美丽新贵南提供有力的法治保障。现将我局 2020 年法治政府建设工作情况总结如下：

一、加强组织领导，落实法治建设主体责任

（一）加强组织领导。2020年，鉴于机构改革和人事调整，我局及时调整了贵南县农牧和水利局法治政府建设工作领导小组，明确了单位主要领导作为法治建设第一责任人的职责，细化了依法行政的工作任务，把握工作重点，把各项责任落实到位。

（二）落实学法制度。坚持把增强领导干部、公务员和执法人员的法治意识和依法办事能力作为推进普法教育、依法治理等各项农牧水利行业法治实践的重要前提和基础，不断健全和完善普法教育工作机制。一是完善了领导干部学法制度。将习近平新时代中国特色社会主义思想体系、党的十九届四中全会精神、乡村治理体系建设内容、生态文明建设重要战略思想、意识形态工作重要思想论述、习近平总书记关于党风廉政建设和反腐败斗争的重要论述和农牧水法律法规知识纳入2020年党组学习计划；将党纪、党规纳入机关支部主题党日活动，让领导干部时时、处处受教育；将“法宣在线”各类知识竞答纳入领导干部年度绩效考评；印发《党支部“堡垒指数”和党员“先锋指数”考评工作的方案》，全面提升党支部组织力，强化党支部政治功能，充分发挥党支部的战斗堡垒作用，切实推进党员队伍教育管理的具体化、精细化、常态化，督促党员认真履行党员义务、充分发挥先锋模范作用。2020年，局党组先后集中学习13次，利用每周一、五组织干部职工政治理论学习55余次，使党员干部

带头尊法、学法、守法、用法在贵南县农牧和水利系统成为常态。二是建立了执法人员学法制度。采取“走出去、请进来”“集中学与个人学”相结合的办法，定期组织执法人员学习《中华人民共和国农业法》《中华人民共和国畜牧法》《中华人民共和国水法》《兽药管理条例》等和农牧水利执法工作相关的法律法规，不断加深执法人员对法律法规的掌握程度。三是健全了学法考核制度。定期督促局机关和局属各单位主要负责人利用“法宣在线”、“学习强国”、“青海干部网院”等网络学法用法平台进行法律法规学习，积极参加国家工作人员网上答题活动。组织全局干部职工将重要法律法规写进读书笔记，并将此作为年度法治绩效考核、评先评优、表彰奖励的重要依据，不断提高农牧和水利系统干部职工法治思维和法治水平。2020年组织法宣在线“防控疫情法治同行”、“国家工作人员总体国家安全观及国家安全法”、“中华人民共和国个人所得税法”等知识竞答15次，累计参与人数达1002人次，法宣在线学习平均积分7830.90分。

（三）实行重要事项讨论机制。贯彻落实《中国共产党重大事项请示报告条例》，严格遵守重点项目、重点工程上会讨论程序，各局属单位在重大资金支出或项目实施方案、工程建设方案初编制完成时，必须按程序报请局党组会议或局务会议审议，经与会成员集体讨论、提出修改意见，确保了项目实施事实清楚、程序合法、证据充分、公开透明。

二、规范行政执法行为，提升政务服务水平

（一）公开行政权力，推动职能转变。按照中央省州县工作要求，以创新监管保障廉洁执法，以优化服务促进政务清廉，实行“双随机、一公开”监管全覆盖，实现监管全过程“留痕”，防止权力滥用。全面推行农牧和水利局行政清单管理，认领省州分派“互联网+监管”权力清单，建立监管行为信息“总台账”，对照海南州审改《通用目录最终定稿》，统一在一网通办模块认领编制上报目录清单。统计全局持有执法资格证人员名单，并将相关信息在贵南县人民政府网公示。

（二）完善执法程序和工作制度。为规范执法行为和工作程序，建立健全各项规章制度，进一步推动农牧和水利综合行政执法工作，成立了农牧和水利综合行政执法领导小组，明确执法责任人和执法内容，理顺各下属单位加强产业监管和参与执法程序。

（三）深化行政审批制度改革。严格落实“一门受理、抄告相关、同步审批、限时办结”制度。加强对农牧和水利窗口人员的业务培训，树好“农牧和水利窗口”形象。推进行政审批制度改革，完善内部运行机制，进一步减少审批环节、优化审批流程，行政审批时限由承诺时间 20 个工作日将逐步缩短至 5 个工作日，提高行政服务效率。严格把好涉农、涉水项目的行政审批关口，对新、扩、改建、改造的各类取水、退水及河道管理范围内建设项目都必须进行科学论

证，论证率达到 100%。

三、提高认识，强化监管，确保产业安全

（一）加强农牧水执法队伍建设。以行政事业单位改革为契机，经县委县政府、县编办审批从各涉及行政执法科室抽取业务骨干成立农牧业综合行政执法队，核编 6 人，年中组织未取得执法资格证的 5 名执法队员参加全国渔政执法资格考试，已全部通过考试，目前等待上级部门下发资格证书。

（二）加大法律法规宣传，提高法律意识。一是推广“云上智农”、“中国农技推广”等专业领域知识 APP，扩大普法推广覆盖面，加大农牧民培育力度，2020 年共开展农牧民培育 5 期，培训人员 361 人次；开展包虫病防治知识调查问卷，了解农户掌握动物疫病防治知识情况；利用“3.15 国际消费者权益日”等重要宣传节点，“进门店”“进乡村”、“进工地”宣传涉农涉牧涉水法律法规、扫黑除恶普法依法治理内容。充分发挥法律法规在规范农村市场经济秩序、保障农牧和水利产业安全和维护人民身体健康中的作用，引导农民群众依法表达诉求、维护权益、化解纠纷，促进农村社会和谐稳定。今年以来，共组织农牧和水利系统相关单位开展各类法治宣传 23 场次，累计发放宣传资料 7200 余份，制作展板 14 面，印发宣传培训手册 16000 余本，宣传读本 2200 余本，出动宣传车 3 车次，调查问卷 32 人次。二是推进农牧水利法治文化建设。加强机关法治文化建设，开展法治讲座、单位过道法治宣传栏、集中观看法制宣传片、答题等活动，开

展贵南县农牧和水利局“爱国主义”道德讲堂和爱国卫生运动，组织观看《民法典》宣传片和公开课，在机关营造浓厚的法治氛围。积极开展丰富多彩的法治文化活动，鼓励创作和推广满足农民群众需求的法治文化产品，使法治宣传教育与农民群众文化生活相结合，提升法治宣传效果。

（三）强化执法检查力度，确保产业安全生产。一是根据我县工作实际，编制《2020年农资打假专项治理行动实施方案》，以种子、农药、肥料、兽药、饲料及其添加剂等农业投入品为重点，开展“农资打假保春耕”专项治理行动。今年以来，组织执法人员多次对县域5家种子、农药、化肥农资经营门店进行专项检查，共出动执法人员27人（次），整顿农资市场4次，悬挂横幅2条，抽查农资产品35个，经检查农资市场经营农资均由正规企业生产，检查中不存在假、劣、过期农资，也未发生坑农害农事件，各门店之间无恶性竞争，农资市场秩序总体良好。二是以全州开展河湖“清四乱”专项行动为依托，配合州河长制湖长制办公室组织相关部门组成检查组对我县河道、水库及防洪渠道“乱占、乱采、乱堆、乱建”、私接供水管道行为进行“回头看”督导检查，对水库库面存在垃圾围坝等情况，由县河长制办公室下达《督办通知》，经沙沟乡、过马营镇政府实地查看，及时安排人员清除了坝面及坝周围垃圾。三是针对各水电站安全生产、水利在建工程安全生产、水保方案治理措施落实情况开展水利行政综合执法监督联检，发现贵南县吴堡湾小水

电站等 15 家企业单位及个人存在安全隐患和乱象，我局及时下达《关于各小水电站、建筑用砂岩矿限期整改的通知》，督促相关企业单位及个人严格按照通知整改，限期完成。四是严格依据《拖拉机登记规定》和《拖拉机登记工作规范》办理拖拉机牌证业务，严格按照业务流程规范开展登记注册工作，依规建立拖拉机档案。截止目前，全县累计在册拖拉机 2047 台（不含微耕机），联合收割机 177 台，全县耕整机均没有上牌。共发放安全警示宣传册 1000 余份，发放安全生产资料 1500 余份。五是为切实加强全县砂石料场、水电站运营期间的安全生产及是否存在违法违规行为，我局组织人员对全县砂石料场、水电站、河道非法采砂行为共检查 7 次，出动执法人员 29 人次，共检查出安全隐患 14 起，已整改 14 起，下发责令整改通知 2 份。六是组织各乡镇畜牧兽医工作站及村级防疫员 170 多人，对全县的生猪养殖场（户）、散养户、交易市场开展排查，利用网络、现场宣讲等方式，宣传指导广大养殖户，了解疫情形势，强化防治意识，落实防治措施，科学合理饲养，杜绝了违法违规调运生猪现象的发生。同时，在全县开展制售假劣兽药及违禁饲料排查工作，共检查牛羊屠宰场 2 家、兽药经营企业 5 家、畜禽产品销售点 14 家，抽检规模养殖场（小区）6 家，没收并销毁过期药品 9 盒，下发整改通知 3 份。七是通过强化宣传，努力提高农畜产品生产者和消费者的质量安全意识，要让质量意识深入人心、质量管理深入人心、质量提升深入人心。采取不定

点随机抽样检测，对辖区内农产品生产基地和农贸市场等进行抽检，截止目前，完成农畜产品质量安全检测任务 950 项次，完成全年检测任务的 95%，未发生重大农产品质量安全事故。今年的水质检测计划 280 份（其中枯水期检测 110 份、丰水期 110 份、季度检测 60 份），准备年内完成检测任务。

八是联合海南州五县执法队对龙羊峡库区、黄河段干支流规模化养殖基地及水域滩涂养殖区开展以保障渔业生产工作为主线的渔业安全生产和水产品质量安全检查。发现黄河沿岸 7 处炸鱼点、16 处捕捞点周围生活垃圾堆积，存在环境污染隐患。我局及时下发责令整改通知书 1 份，整改环境污染隐患 23 处，并要求经营者在安全生产的同时，处置好生活垃圾，杜绝污染环境、破坏生态的现象发生。

四、存在的问题及下一步工作计划

虽然我局法治政府建设工作取得一定进展，但仍存在诸多问题。一是执法队成立时间短，人员组成来自各事业单位业务口，亟需加强执法能力提升培训。二是宣传力度有待进一步加强，宣传形式和内容单一，宣传程度不够深入，群众对依法治国、法治政府建设意识淡薄。三是与各部门联动机制不够健全，还没有形成专防专治、联防联控、普宣普面的大工作格局。

下一步，我局将认真总结之前工作经验，以农业生态环境保护、农业生产安全、农产品质量安全、河道保卫战、防汛抗险为中心，加强农牧和水利综合执法监管工作，建立健

全行政执法工作制度，优化审批程序，促进政务公开，规范行政行为和工作程序，为全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官提供有利保法治障、精准的法治服务、良好的法治环境。

贵南县农牧和水利局
2020年11月11日

