

གོས་ནན་རྫོང་མི་དམངས་ཁྲིད་གཞུང་གཞུང་ལས་ཁང་གི་ཡིག་ཆ། 贵南县人民政府办公室文件

南政办〔2020〕40号



贵南县人民政府办公室 关于印发在全县开展“会战黄金季”专项 行动实施方案的通知

各乡镇人民政府，县政府各部门：

《关于在全县开展“会战黄金季”专项行动的实施方案》
已经县政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。



关于在全县开展“会战黄金季”专项行动的实施方案

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是脱贫攻坚决战决胜之年。二季度是加快推动复工复产达效的关键期、黄金季。为全面恢复正常生产生活秩序，会战阶段目标，做到以周保月、以月保季、以季保年，努力完成全年经济社会发展目标任务，在开展一季度“百日攻坚”专项行动的基础上，决定二季度开展“会战黄金季”专项行动。现制定如下实施方案。

一、总体要求

“会战黄金季”行动是统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的重要抓手，不仅是一项阶段性任务，更是全面完成今年工作任务的关键环节，要准确把握中央和省州县委对今年工作的总体要求、年初确定的各项目标任务、“百日攻坚”专项行动未完成的项目，结合开展“人员大培训、岗位大练兵、环境大整治”工作，进一步坚定信心、迎难而上、主动作为，为奋力实现今年经济社会发展目标任务打牢基础。重点把握好以下几个方面：一是统筹好防控与放开。既要慎终如始抓紧抓细抓实疫情防控工作，及时完善外防输入、内防反弹的防控策略和应对举措，保持疫情防控持续向好态势，又要全面有序放开行政应急管控，加快恢复正常生产生活秩序，收放自如、进退自如。二是统筹好当前与长远。既要准确把握当前疫情防控和经济社会发展阶段性特征，强化经济

运行动态监测，抓实各项应对政策措施和重点任务落实，又要着眼决胜全面小康、决战脱贫攻坚，增强工作预见性、前瞻性。三是统筹好应急与长效。既要坚持问题导向，在补短板、堵漏洞、强弱项上下功夫，又要坚持目标导向，在体制机制创新上下功夫，加快推进治理体系和治理能力现代化。四是统筹好风险与机遇。既要深入分析，全面权衡疫情带来的影响，又要准确识变、科学应变、主动求变，善于从危机困难中捕捉和创造机遇，努力在动能转换等方面取得突破。

二、主要任务

（一）严密防范，持续抓好疫情防控。坚持底线思维，做好常态化应对外部环境变化的思想准备和工作准备，密切关注国内国际疫情形势变化，毫不放松抓好外防输入、内防反弹工作。坚持群防群控，压实防控责任，堵塞漏洞，补齐短板，进一步健全及时发现、快速处置、精准管控、有效救治的常态化防控机制，扎牢织密疫情防控网。严格落实“四早”措施，进一步做好重点场所、重点单位、重点人群疫情防控，采取更有针对性、时效性的防控措施，抓好入境来县人员和无症状感染者的精准防控。从严控制、审核、组织举办各类涉及人群聚集性的活动，严防出现聚集疫情。发挥好发热门诊监测和传染病网络直报作用，一旦发现疫情立即按规定处置。坚持应急处置和常态化防控相结合，在抓好疫情防控物资保障工作的同时，全力支持和推动工业商贸企业有序复工复产。加强因疫情影响导致生活困难家庭的社会救助工作力度。严格落实复产复业防控措施，巩固“保价格、保

质量、保供应”整治阶段性成效。进一步加强用餐场所卫生管理，推行分时段分餐制，避免人员高密度聚集。全面配合做好“健康海南蓝盾护航”系列行动，深入开展爱国卫生运动，积极倡导健康文明生活方式，提升全民文明素养。（责任单位：县卫生健康局、县教育局、县发展和改革委员会、县公安局、县财政局、县交通运输局、县应急管理局、县司法局、县民政局、县民宗局、县文体旅游广电局、县市场监督管理局、各乡镇人民政府）

（二）加大投资，切实提高项目效益。全力以赴促开工、促建设、促投资，确保 2019 年 69 项续建项目和 2020 年 27 项新建项目 6 月底前全部实现开复工。强化项目资金保障，用好用活用足各项政策，积极争取企业和重大项目融资贷款专列和新增地方债券，保障重点项目资金需求。抢抓全省“千万千瓦级”可再生能源基地建设机遇，加快推进巴洛乎滩、木格滩、哇什滩开发太阳能、风能、水光风多能互补清洁能源项目前期工作。积极把握国家政策机遇，谋划新增中央投资项目，重点争取公共卫生安全、教育基础设施、交通基础设施、数字经济等项目，提前做好“十四五”重大项目谋划布局，确保“十四五”期间全县项目储备充足，为全县经济社会高质量发展提供有力支撑。建立和落实重大项目专项协调推进机制。积极争取 2020 年水、气、土壤污染防治及农村环境综合整治项目资金并开工建设。全面统计 2020 年县城市政基础设施在建、新建项目情况及 2020 年中央预算内投资新建、在建项目和清洁取暖改造项目等情况。稳妥

有序推进住建行业建筑工程及房地产企业等有序复工，确保顺利完成年度目标责任。谋划做好 2020 年及“十四五”期间黄河青海流域生态保护和高质量发展重大工程项目，认真填写《海南州统筹推进新型城镇化重大工程》项目表，按要求填报投资项目在线审批监管平台相关信息。（责任单位：县发展和改革委员会、县财政局、县自然资源局、县生态环境局、县交通运输局、县住房和城乡建设局、县农牧和水利局、县教育局、县卫生健康局）

（三）聚焦重点，坚决打赢三大攻坚战。聚焦决战脱贫攻坚，按照省委提出的“补针”“点睛”要求，认真开展脱贫攻坚普查，逐项对照梳理政策落实、责任落实、结对帮扶、监管到位等工作开展情况，坚决做到全覆盖、无死角，切实抓好脱贫攻坚中央专项巡视“回头看”和成效考核反馈问题整改工作，扎实开展 2020 年脱贫攻坚巩固提升重点工作督战。按照《海南州 2020 年社会救助脱贫攻坚兜底保障行动实施方案》制定我县实施方案，建立健全返贫致贫监测预警和动态帮扶机制。进一步完善精准防贫保险政策，扩大防贫范围，为全县临贫、返贫农牧民群众筑牢致贫返贫防线。纵深推进精神脱贫工作，持续推进“扶志班”培训教育。聚焦打好污染防治攻坚战。持续推进“蓝天、碧水、净土”三大攻坚战。狠抓抑尘、控车、减煤、治企等措施落实，推进区域空气质量巩固改善。完成省州政府下达的控制温室气体排放减排约束性目标。结合全州水污染防治实施方案和年度土壤污染防治方案，结合我县实际，制定我县专项方案；抓好

河湖、水利工程管理保护范围划界工作，深入开展河湖“清四乱”。持续推进土壤污染防治重点工作任务落实。统筹推进水环境保护、水生态修复、水污染防治。聚焦防范化解重大风险，坚决防止国有资产流失，加强对企业投资收益率、贷款回收率、股权结构、负债比率、担保代偿率等重点指标的监测和监管，严密实施重点指标分析，提出风险监控预警，促进企业不断完善内控体系建设。配合做好全州互联网金融风险专项整治工作。（责任单位：县扶贫开发局、县民政局、县人力资源和社会保障局、县发展和改革局、县财政局、县自然资源局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县生态环境局、县农牧和水利局、县公安局、县民宗局、各乡镇人民政府）

（四）转型升级，着力优化产业结构。结合绿色有机农牧产品示范省建设，加快推进农牧业转型发展，进一步做大做强牦牛、藏羊、青稞、油菜四大产业联盟，组建产业发展协会，建立“协会+企业+合作社+农牧民”的产业发展模式，促进生产、加工仓储、物流、电商服务等全产业链开发。进一步扩大饲草料种植面积，充分利用旱地资源，加大粮改饲工作力度，形成区域性专业化草产业带。加大对两个产业发展的指导和督促力度，在星级量化管理的基础上，研究建立牦牛“万千百”养殖基地和黑藏羊“1210”模式合作社、村进入、退出和奖惩机制，推动形成支持优秀，淘汰落后的竞争发展态势。尽快督促原有“万千百”养殖基地加快补栏，筹备召开黑藏羊产业发展推进会，分析研判当前工作中存在

的短板弱项和问题不足，提出切实可行的解决措施，确保产业发展健康有效。全面完成春耕生产和 6.5 万亩化肥农药减量增效任务，加快 4.5 万亩高标准农田建设进度。推进 5G 网络建设，加快数字经济发展，大力开展招商引资活动，切实提高招商引资的成功率和实效性，优化提升新兴产业比重，促进产业向高质化、高端化、绿色化、精细化方向转型发展。

（责任单位：县农牧和水利局、县发展和改革局、县财政局、县市场监督管理局、各乡镇人民政府）

（五）增产增效，全力推动经济发展。加快推动工业经济发展平稳运行。认真贯彻落实国家及省级层面出台的各类惠企政策，强化生产要素调度供给，多措并举帮助企业降成本、减负担、提效益、稳生产，推动全县工业经济平稳增长。扎实开展减轻企业负担、清理拖欠民营企业账款等专项行动，助力缓解企业融资难、融资贵问题，切实做好“春风暖企”行动收尾工作，帮助企业纾困解难。开展第二季度重大政策措施落实情况跟踪审计，组织实施经济责任审计、扶贫审计、专项资金和预算执行审计。充分利用网络监管平台和信息化手段，探索对社交媒体、移动电商、微商等新兴业态的监管，力争在新领域案件的挖掘、新型违法行为的查处方面有所突破，维护网络交易市场秩序。着力推动商贸经济增速回稳。加快电子商务进农村综合示范项目建设步伐，深入开展“消费促进月”等主题突出、特色鲜明的系列消费促进活动，支持引导县内企业开展电子商务业务，打造线上线下融合发展的电商产业链。充分认识旅游业作为文化工作的支撑和载体作用，

要坚持以旅游业发展作为主攻方向，结合我县文旅融合发展工作思路和海南州全域旅游发展规划，坚持文化和旅游双管齐下的发展方向，研究制定下一步具体工作措施，确保发挥全县旅游工作经济最大值。综合全县文化工作实际和歌舞演出面临的困难问题，结合“三区人才”队伍建设工作，努力在盘活人才队伍上出实招，逐步打造一支专兼结合的工作队伍，解决人才匮乏难题。加快“贵南泽玛”项目投入运营工作步伐，加大有意愿经营方的沟通协调，及早到位游客服务中心管理人员，确保游客中心顺利投入运营。配合做好“大美青海-旅游净地-青海人游青海”活动，加快释放文旅新业态消费潜力，促进文化旅游经济全面复苏和城乡消费。（责任单位：县发展和改革局、县审计局、县住房和城乡建设局、县财政局、县农牧和水利局、县文体旅游广电局、县市场监督管理局）

（六）注重保护，持续优化生态环境。认真按照《青海国家公园示范省建设三年行动计划（2020-2022年）》方案，围绕构建以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系目标，科学划定生态保护红线，努力推动生态治理体系和治理能力现代化。切实做好水旱灾害防御工作，重点抓好黄河支流段防洪减灾工作。积极配合做好青藏科考调研工作。配合省州相关部门完成《青海三江源生态保护建设三期工程规划》《青海湖国家公园规划》《青海黄河流域林草生态保护和建设规划》及《三江源国家公园总体规划》中期评估。积极开展大规模国土绿化工作，完成

国土绿化 22.18 万亩。规范有序推进林业草原重点改革，按照全州“草长制”“林长制”改革方案，推动制定我县相关方案，配合省相关部门完成草原底数清查和三调数据对接工作。严控机动车尾气污染，全面加强对高污染排放车辆管控，实施高排放车辆限行制度。配合做好“六五”环境日国家主场青海湖分会场活动。加强统筹调度，全力推进两轮中央环保督察问题整改，积极配合做好第二轮省级生态环境保护督察工作。持续加大环保问题排查力度，梳理解决环保领域新问题，全力巩固中央、省州环保督查反馈问题整改成果，严防已整改问题反弹回潮；全力做好年内中央环保督查专项巡视“回头看”准备工作，整理完善整改工作相关档案资料，确保档案资料的完整性和准确性。（责任单位：县生态环境局、县自然资源局、县农牧和水利局、县发展和改革委员会、县财政局）

（七）精准施策，全力推进城乡协调发展。加快全县黄河流域生态保护和高质量发展总体规划思路和课题研究，对接全省全州规划编制。认真开展 2020 年“厕所革命”建设任务。全力推进县级国土空间规划编制工作，做好生态保护红线评估调整，完成生态保护红线县级评估方案的省级审查。做好第三次全国国土调查统一时点变更及 2019 年度土地变更调查。大力推进全县 8 个高原美丽乡村建设任务，制定下发实施方案并抓紧开工实施。积极做好农牧民居住条件改善等项目前期工作，确保项目尽快落地实施。积极开展“百乡千村”示范工程建设，扎实推进农村牧区饮水安全巩固提升工程建

设。巩固“两通”成果，全面核查乡镇、建制村通硬化路、通客车情况，全面整治“畅返不畅”“油返砂”等病害线路。全力推进“四好农村路”示范县创建工作。（责任单位：县发展和改革局、县财政局、县卫生健康局、县公安局、县司法局、县生态环境局、县文体旅游广电局、县市场监督管理局、县农牧和水利局、县交通运输局）

（八）深化改革，不断优化发展环境。全面推进“证照分离”改革，打通政策落实“最后一公里”问题，深入推进投资“审批破冰”工程，加快网上招商网上签约工作，着力提升对外开放水平，超前谋划开展青洽会等各类展会招商引资工作。持续深化国资国企改革，增强国有企业经济活力，全力提升企业经营管理能力，确保国有资产保值增值。建设项目审批改革制度，加快推进项目顺利进行，减少工程建设涉及的审批事项，简化审批环节、压缩审批时间。进一步细化行政许可、公共服务事项、办事指南，积极推行政务服务“一窗受理、集成服务”，县 80%以上的政务服务事项实现“一窗”分类受理。2020 年 6 月底前，推进全县政务服务机构、政务服务平台（含政府政务服务大厅、便民服务中心、便民服务点、部门自设各类服务大厅等）全面建立以评价、反馈、改进、监督考核等为主要内容的政务服务“好差评”工作制度。全面开展政务服务“好差评”工作，持续提升服务质量和效率，更好服务企业和群众的良性互动机制。结合当前疫情防控实际情况，紧紧围绕年度招商引资签约目标任务，通过网络视频等信息化工具，强化项目对接洽谈，形成网络招

商新机制，拓宽网络招商新渠道，创新网络招商新方式，确保完成 2020 年“青洽会”年度签约目标任务。继续深化医药卫生体制改革，充实规范紧密型医共体建设，健全完善现代医院管理制度，提升药品供应保障能力，全力保障正常医疗服务的有序开展。配合做好海南州对口支援十周年系列活动。（责任单位：县发展和改革委员会、县财政局、县卫生健康局、县市场监督管理局、县农牧和水利局、县对口支援办，县政务服务监督管理局）

（九）突出重点，着力保障和改善民生。持续推动民生实事工程。进一步落实好稳就业和保障农民工务工各项措施，依托 24 小时重点企业用工调度保障机制，持续做好农民工返岗复工“点对点”服务保障工作。安全有序开展线上线下公共就业服务专项行动，促进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体实现稳定就业。落实好创业担保贷款、首次创业补贴、自主创业补贴等创业奖励政策。持续开展阶段性减免社会保险费宣传活动，推动社保费减免政策落实落地见效。持续落实学校疫情防控工作，扎实做好学校日常教育教学工作。进一步强化控辍保学工作，建立健全学困生帮扶制度，加大辍学学生劝返力度。持续推进定点医疗机构医疗收费价格专项检查工作，确保医疗机构检查覆盖率达到 100%；完成 2019 年度总额控费清算及 2020 年度定点医药机构服务协议签订工作；启动医保政策集中宣传月活动，全力推动健康扶贫工程、基本公共卫生、老年人健康服务等卫生健康领域民生实事的落实。统筹做好城乡低保、特困供养、残疾人“两

项补贴”和孤儿基本生活等保障资金的发放工作。进一步加大各乡镇低保对象全面核查认定工作，做到“应保尽保”，坚决防止“漏保”问题。加快推动儿童福利院和敬老院项目建设工作，保证项目尽早投入使用。按照乡村治理体系建设试点示范工作要求，督促指导各村（社区）健全完善村规民约、居民公约，提升村（居）民自治体系方面出实招、求实效。积极推进全县退役军人就业创业工作，切实做好全县退役军人领域矛盾纠纷排查化解工作。做好全县保供稳价、消费维权、特种设备和食品药品安全监管，及时排查治理安全隐患，加大对全县市场、餐饮单位的监管力度，重点查处餐饮单位餐厨垃圾随意倾倒等污染环境的典型案例，发现一起查处一起，确保通过严格的监管手段，规范全县市场运营行为。合理利用县电视台、广播站等媒体平台，对侵害群众消费权益的不良行为，进行及时曝光，形成震慑效应，确保全县市场科学、有序发展。深入开展矛盾纠纷排查化解，进一步加强法律援助、公证等公共法律服务工作。压实安全生产责任，深入排查各领域各环节安全生产隐患，通过法律“十一进”、安全生产月等活动，让安全生产理念“进企业、进社区、进单位”，从源头遏制安全生产事故发生，做到安全生产事故持续下降好态势。全力做好群体性事件的防控和处置工作，维护社会和谐稳定。（责任单位：县财政局、县人力资源和社会保障局、县教育局、县民政局、县卫生健康局、县应急管理局、县交通运输局、县司法局、县退役军人事务局、县市场监督管理局、县医疗保障局、县公安局）

对上述重点任务，各乡镇人民政府、各部门要切实增强工作紧迫感，坚持问题导向、目标导向、结果导向，加强组织领导，压实抓工作落实、疫情防控、安全生产、维护稳定、协同联动的责任，全面检视、靶向治疗形式主义、官僚主义，较真碰硬、集中精力抓落实，确保“会战黄金季”专项行动取得实效，为实现年度目标任务奠定坚实基础。专项行动开展期间，县政府将强化督促检查，推动工作落实。专项行动结束后，将在专项督查的基础上，对各乡镇各部门落实工作情况通报。

信息公开属性：主动公开

抄送：县委各部门，县纪委监委办公室。

人大常委会、县政协办公室，县法院，县检察院。

武警支队。

各群众团体，省驻县各单位。

贵南县人民政府办公室

2020年5月18日印发